



B&B
VIŠJA STROKOVNA ŠOLA

Diplomsko delo višješolskega strokovnega študija
Program: Poslovni sekretar
Modul: Spletno poslovanje

**ANALIZA KONCESIJSKE POGODBE ZA
OPRAVLJANJE LOKALNE
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE
UPRAVLJANJA Z JAVNO POVRŠINO –
KOMPLEKSOM »GORENJSKA PLAŽA«**

Mentor: dr. Andrej Friedl, univ. dipl. prav.
Lektorica: Ana Peklenik, prof. slov.

Kandidatka: Sara Zadnikar

Kranj, junij 2016

ZAHVALA

Zahvaljujem se mentorju dr. Andreju Friedlu za usmerjanje in strokoven pristop k mentoriranju.

Hvala podjetju Bios, d.o.o., Tržič in Občini Tržič za sodelovanje pri diplomski nalogi, še posebej bi izpostavila uradnika na Občini Tržič g. Klemena Srno in direktorja občinske uprave g. Draga Zadnikarja, ki sta privolila k intervjuju in mi pomagala pri pridobivanju informacij.

Na tem mestu pa se moram še zahvaliti nekdanjemu predsedniku Splošnega športnega društva Tržič g. Jožetu Klofutarju, ki mi je zagotovil potrebne informacije iz prve roke o pestri zgodovini tržiškega bazena.

Zahvaljujem se tudi lektorici Ani Peklenik, ki je mojo diplomsko nalogo jezikovno in slovnično pregledala.

IZJAVA

»Študentka Sara Zadnikar izjavljam, da sem avtorica tega diplomskega dela, ki sem ga napisala pod mentorstvom dr. Andreja Friedla.«

»Skladno s 1. odstavkom 21. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah dovoljujem objavo tega diplomskega dela na spletni strani šole.«

Dne _____

Podpis: _____

POVZETEK

V teoretičnem delu diplomske naloge se opredelijo pojmi, vezani na javne službe, kako jih delimo in na kakšne načine jih lokalna skupnost lahko izvaja.

Obrazloži se, zakaj in na podlagi katerih zakonov spada v ta koncept tudi objekt »Gorenjska plaža«. Ugotovi se, da gre za izbirno javno službo, ki jo je najbolj smiselno predati podjetju Bios, d.o.o., Tržič, v lasti Občine Tržič, ki je v letu 2014 in 2015 že upravljalo vzdrževalna in druga dela na objektu Gorenjska plaža preko javnega naročniškega razmerja.

Poleg glavne teme se podrobneje seznanimo tudi z zgodovino bazena in preходом lastniškega statusa s Splošnega športnega društva Tržič na Občino Tržič. V zaključnem delu se definira pravni postopek podelitve koncesijske pogodbe in kratka analiza same koncesijske pogodbe za Gorenjsko plažo.

KLJUČNE BESEDE

- gospodarska javna služba
- koncesijska pogodba
- Gorenjska plaža
- odlok

ABSTRACT

In the theoretical part of this graduation thesis we define concepts linked to public service; how we divide them and in which way the local community can implement them.

We explain why and on grounds of which laws the complex »Gorenjska plaža« falls also into that category. We determine that it falls under optional public service, which is the best to be given to the company Bios, d.o.o., Tržič, which is owned by the municipality of Tržič and has in the years 2014 and 2015 already managed maintenance and other work on the complex “Gorenjska plaža” via public subscription ratio.

In addition to the main theme, we also learn more about the history of the public pool and the transitioning ownership status from the General Sports Club Tržič on the Municipality of Tržič. In the final part we define the legal process of the granting of the concession and we analyse the concession contract for “Gorenjska plaža”.

KEYWORDS

- public service
- concession contract
- Gorenjska plaža
- the decree

Kazalo vsebine

1	UVOD	1
1.1	Predstavitev problema.....	1
1.2	Cilji naloge	1
1.3	Predstavitev okolja	1
1.4	Predpostavke in omejitve	2
1.5	Metode dela	2
2	JAVNE SLUŽBE.....	2
2.1	Splošno	2
2.2	Vrste javnih služb	3
2.2.1	Gospodarske javne službe	3
2.2.2	Negospodarske javne službe	3
2.3	Zakonska ureditev javnih služb	4
3	IZVAJANJE JAVNIH SLUŽB	5
3.1	Režijski obrat	5
3.2	Javni zavod.....	5
3.3	Javno podjetje.....	6
3.4	Koncesija	7
3.4.1	Pojem.....	7
3.4.2	Podelitev koncesije	7
3.4.3	Koncesijska pogodba	8
3.4.4	Prekinitev koncesije	9
3.4.5	Prenos koncesije.....	10
4	GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE V OBČINI TRŽIČ	10
4.1	Izvajanje in nadzor	11
4.2	Gorenjska plaža kot gospodarska javna služba.....	11
4.2.1	Zgodovina bazena.....	12
4.2.2	Projekt Gorenjska plaža	13
5	PODELITEV KONCESIJE ZA GORENJSKO PLAŽO.....	17
5.1	Pravni postopek podelitve koncesije za gorenjsko plažo	17
5.1.1	Bios d.o.o.....	17
5.2	Posnetek pravnega postopka pri dodelitvi koncesije za Gorenjsko plažo ..	18

5.3	Analiza koncesijske pogodbe	20
6	SKLEP	23
	LITERATURA IN VIRI	25
	Prilogi	27

Kazalo slik

Slika 1:	Propadajoči tržiški bazen	14
Slika 2:	Projekt "Gorenjska plaza"	15
Slika 3:	Gorenjska plaža	16
Slika 4:	Nočno kopanje	16
Slika 5:	Amfiteater	17

1 UVOD

1.1 PREDSTAVITEV PROBLEMA

V današnji časih se pogosto srečujemo z izrazom koncesijska pogodba, vendar marsikdo pravzaprav ne ve, kaj točno ta pojem pomeni in na podlagi česa se podeljuje. Kdo lahko pridobi tako pogodbo in pod kakšnimi pogoji se izvaja? Takšna in številna druga vprašanja se porajajo laikom, neveščim javnoupornih postopkov, ki jih ureja naša zakonodaja.

Poleg zgoraj navedenih vprašanj pa ob obravnavi konkretnega primera postavljamo izhodiščno hipotezo, da sta bila postopek odločitev za koncesijsko razmerje in sam postopek dodelitve koncesije s koncesijsko pogodbo predolga in bi se moralo v prihodnje podobne postopke zaradi gospodarnosti in čim hitrejšega zagona obratovanja javne službe skrajšati. Analiza možnosti krajšega postopka se bo navezovala na pogodbo glede prenovljenega kompleksa »Gorenjska plaža«. Ta objekt je v Trziču starejši od petdeset let, vendar ni bil kos zobu časa. Zakaj je prišlo do tega, da je nekdanji biser tržiškega turizma tako propadel, pa bomo med drugim tudi raziskati v tej diplomski nalogi.

1.2 CILJI NALOGE

Cilji naloge so v luči konkretnega primera izdelati celotni postopek od ideje do podelitve koncesijske pogodbe, ga časovno opredeliti in na podlagi tega opredeliti možne izboljšave. S tem se bo tudi odgovorilo na vprašanje o smotrnosti izbire koncesijske pogodbe v primerjavi z drugimi možnimi pravnimi rešitvami v primerljivih situacijah.

1.3 PREDSTAVITEV OKOLJA

Diplomska naloga se navezuje na konkretni objekt, ki je v lasti Občine Trzič, za pridobitev in uporabo potrebnih podatkov je bila oddana vloga za informacije javnega značaja. Potrdilo je med prilogami.

1.4 PREDPOSTAVKE IN OMEJITVE

Analiza se navezuje zgolj na koncesijsko pogodbo, vezano na objekt Gorenjska plaža. Koncesijske pogodbe se razlikujejo glede na individualni dogovor med strankami oz. glede na sprejeti odlok posameznih občin.

1.5 METODE DELA

V prvem sklopu teoretičnega dela bomo uporabili opisno metodo za obrazložitev splošnih definicij in zakonodajnih predpisov, pa tudi metodo združevanja, saj pri določenih definicijah uporabimo več avtorjev. Z analitično metodo pa bomo analizirali zakonodajo s tega področja.

V praktičnem delu pa bomo uporabili metodo intervjuja za pridobitev potrebnih informacij o delovanju Občine Trzič in zgodovini bazena ter analitično metodo pri analizi pravnega postopka dodelitve koncesije. V zaključku pa bo uporabljena sintetična metoda, ko bomo vse ugotovitve povezali v zaključeno celoto.

2 JAVNE SLUŽBE

2.1 SPLOŠNO

Tako kot vsaka stvar se je tudi pojem javne službe skozi zgodovino spreminjal. »V preteklosti je pojem javne službe na primer opisoval delovanje vseh dejavnosti države kot celote, ki so se izvajale v javnem interesu /.../.« (Brečko, 2004, str. 9)

»Po stari francoski teoriji javna služba ne predstavlja neke dejavnosti, ki bi jo izvajala država, ampak je to samo poseben pravni režim, ki ga določi država v zvezi z opravljanjem določene dejavnosti. Nobena dejavnost ni sama po sebi javna služba, pač pa to postane po vzpostavitvi posebnega pravnega režima, ki je njeno bistvo.« (Štaut, 2006, str. 13)

V današnjih časih pa bi javno službo lahko definirali kot dejavnost, ki je družbi nujno potrebna. Gre za dejavnost, »preko katere se zadovoljujejo javne dobrine in storitve, ki jih v javnem interesu trajno in nemoteno zagotavlja državna oziroma lokalna skupnost, kadar in če jih ni mogoče zagotavljati na trgu, ter pri tem njen prvenstven cilj ni pridobivanje dobička.« (Wikipedija, 2016)

Na podlagi zgoraj navedene definicije, da pri javni službi ni prvenstveni cilj ustvarjati dobiček, temveč zagotavljati neko dobrino ali storitev za širše javno dobro, si lahko odgovorimo na vprašanje, zakaj sploh uvajati javne službe, saj trg ne more biti edini, ki regulira neko dobrino ali storitev, nujno potrebno za širše javno dobro.

2.2 VRSTE JAVNIH SLUŽB

2.2.1 Gospodarske javne službe

»Z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine (v nadaljnjem besedilu: javne dobrine) kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija (v nadaljnjem besedilu: republika) oziroma občina ali druga lokalna skupnost (v nadaljnjem besedilu: lokalna skupnost) zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.« (ZGJS, 1. člen)

V Zakonu o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju ZGJS) se gospodarska javna služba deli na republiško in lokalno, slednje so lahko izbirne ali obvezne. Pri republiški gospodarski javni službi načine opravljanja predpiše Vlada Republike Slovenije z uredbo, pri lokalni gospodarski javni službi pa to uredi lokalna skupnost z odlokom »/.../ tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.« (ZGJS, 3. člen)

Gospodarske lokalne javne službe so lahko izbirne ali obvezne, slednja se določi z zakonom »s področja energetike, prometa in zvez, komunalnega in vodnega gospodarstva in gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva, varstva okolja ter z zakoni, ki urejajo druga področja gospodarske infrastrukture.

Izbirne lokalne javne službe se oblikujejo predvsem, kadar gre za dobrine, ki morajo biti na razpolago vsem občanom; dobrine, ki jih ni mogoče kupiti, morajo pa biti na razpolago vsem; dobrine pri katerih ni možno ugotoviti njihovega koristnika in obseg porabe in če se pokaže, da je tak interes občine.« (Mauko, b. l.)

Poudariti je treba še, da je »pri zagotavljanju javnih dobrin /.../ pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb.« (ZGJS, 2. člen)

2.2.2 Negospodarske javne službe

»Tudi negospodarske javne službe so podrobno naštet in opisane v posameznih področnih zakonih, velja pa, da jih srečujemo na področjih zdravstva, socialnega,

otroškega in invalidskega varstva, socialnega zavarovanja, vzgoje in izobraževanja, športa, znanosti ter kulture (1. člen ZZ).« (Brečko, 2004, str. 11)

2.3 ZAKONSKA UREDITEV JAVNIH SLUŽB

»Javne službe v Sloveniji ureja mnogo zakonov, vendar obstajata dva zakona, ki na splošno urejata javne službe: Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12-481/191), ki ureja negospodarske javne službe in je v svojih določbah zelo skop, in pa Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993), ki ureja gospodarske javne službe, v svojih določbah pa je v primerjavi z Zakonom o zavodih precej obsežen in podrobnejši.« (Brečko, 2004, str. 13)

ZGJS opredeljuje pojme: kaj spada pod gospodarsko javno službo, kako jih delimo, kakšni so načini izvajanja, viri financiranja itd. V nalogi so bili posamezni segmenti že in še bodo izpostavljeni, tako da na tem mestu ne bi ponovno omenjali obsežnosti zakona.

Pri zakonski ureditvi javnih služb bi omenili še Zakon o lokalni samoupravi (v nadaljevanju ZLS), ki je temelj za lokalno skupnost.

Na podlagi tega zakona, ki obsega več kot 100 členov, so točno določene pravice in obveznosti lokalne skupnosti. Na podlagi teme diplomske naloge bi izpostavili nekaj naštetih obveznosti do prebivalcev lokalne skupnosti, ki so našete v 21. členu omenjenega zakona.

»Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge:

- /.../ načrtuje prostorski razvoj, v skladu z zakonom opravlja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov ter zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči;
- v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe;
- pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele;
- pospešuje razvoj športa in rekreacije;
- pospešuje kulturno umetniško ustvarjalnost, omogoča dostopnost do kulturnih programov, zagotavlja splošnoizobraževalno knjižnično dejavnost ter v skladu z zakonom skrbi za kulturno dediščino na svojem območju;

- gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva;
- opravlja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami /.../«

3 IZVAJANJE JAVNIH SLUŽB

ZGJS v 6. členu predpisuje 4 možne načine izvajanja javne službe, ki jih bomo kratko povzeli.

3.1 REŽIJSKI OBRAT

Režijski obrat je najpreprostejša oblika izvajanja javnih služb, saj je del državnega organizma. »Uporablja se ga tudi kot protiutež koncesijam, ko je režijski obrat bolj gospodarna odločitev kot pa podelitev koncesije /.../«. (Štraut, 2006, str. 29)

Ustanovi se na podlagi sprejetega odloka znotraj lokalne skupnosti in se organizira kot nesamostojni ali kot samostojni režijski obrat po predpisih, ki urejajo državno upravo oziroma službe lokalnih skupnosti (ZGJS, 17. člen).

3.2 JAVNI ZAVOD

Javni zavod se ustanovi, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj (ZGJS, 6. člen).

ZGJS v 19. in 18. členu navaja, da je javni zavod pravna oseba, v nasprotnem primeru izvršuje pooblastila v pravnem prometu v imenu in za račun ustanovitelja. Soustanovitelji javnega gospodarskega zavoda so lahko tudi druge pravne in fizične osebe, vendar njihovi ustanoviteljski deleži skupaj ne smejo presegati 49 %.

Ob ustanovitvi zavoda morajo biti določene sledeče stvari, ki jih poudarja ZGJS v 20. členu, zlasti:

- ime in sedež ustanovitelja,
- firma in sedež zavoda,
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu,
- dejavnost zavoda,

- sredstva za ustanovitev in začetek dela zavoda in način njihove zagotovitve,
- viri, način in pogoji financiranja dela zavoda,
- pravice in obveznosti ustanovitelja do opravljanja dejavnosti in upravljanja zavoda ter odgovornosti za njegove obveznosti,
- organ, ki zastopa ustanovitelja v razmerju do zavoda,
- rok za sprejetje statuta in imenovanje upravnega odbora ter oseba, ki bo opravljala zadeve začasnega poslovanja ter njena pooblastila,
- organizacijske enote zavoda in njihova pooblastila v pravnem prometu,
- razmerja zavoda oziroma njegovih delov do uporabnikov,
- druge medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda.

3.3 JAVNO PODJETJE

»V praksi lokalnih gospodarskih javnih služb je javno podjetje najpogostejša oblika njihovega izvajanja /.../« (Štraut, 2006, str. 30).

ZGJS v 6. členu določa, da se izvajanje javne službe dodeli javnemu podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj.

»Za ustanavljanje javnega podjetja sta potrebna dva akta:

- 1) javnopravni akt (npr. Odlok ali sklep občinskega sveta), ker je javno podjetje oseba javnega prava, ter
- 2) ustanovitveni akt gospodarske družbe (npr. akt o ustanovitvi enoosebne d.o.o. oz. vidika povezav občin oz. komunalnih podjetij družbena pogodba).« (Štraus, 2006, str. 30)

Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, se uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če s tem ali drugim zakonom niso urejena drugače (ZGJS, 28. člen).

3.4 KONCESIJA

3.4.1 Pojem

Beseda koncesija izhaja iz latinske besede »concedere« v smislu dovoliti. Pozneje pojem koncesija ni pomenil le več dovoljenja, ampak ponudbo storitev, namenjeno prebivalstvu (Kmetič, 2008, str. 21).

Poznamo več vrst koncesij, ki se med seboj razlikujejo glede na namen, obseg, dejavnost, na podlagi katere je podeljena koncesija, tako da tudi definicija ne obstaja samo ena, temveč jih je več.

»Za natančen opis koncesije bi bilo torej treba navesti definicije vseh posameznih vrst koncesij, poleg tega pa se v teoriji pojavlja še množica med sabo neusklajenih avtorjev, kar še otežuje možnosti za oblikovanje enotne definicije koncesije.« (Brečko, 2004, str. 14)

Kljub zgoraj navedeni Brečkovi ugotovitvi, da je definicijo težko izluščiti, se nam za to diplomsko delo zdi najprimernejša definicija Kmetičeve, ki pravi, da se s koncesijo podeljuje »/.../ pravica opravljati neko dejavnost ali storitev in pomeni uradno dovoljenje ali podelitev, ki jo država prizna fizični ali pravni osebi.« (Kmetič, 2008, str. 21)

3.4.2 Podelitev koncesije

Za podelitev koncesije se sprejme Odlok, ki je koncesijski akt. Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS) narekuje sledeče elemente, ki jih mora vsebovati koncesijski akt:

- dejavnosti ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,

- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja.

Na podlagi koncesijskega odloka o upravljanju gospodarske javne služne se izvede javni razpis za podelitev koncesije. ZGJS govori tudi o izjemah, kjer se s predpisom lahko določi primere, ko se izbira opravi brez javnega razpisa; »/.../ v nekaterih primerih /.../ na podlagi zahteve interesenta za koncesijo, če ta seveda izpolnjuje vse z zakonom določene pogoje.« (Brečko, 2006, str. 16)

Na javni razpis se lahko prijavi fizična ali pravna oseba. Razpis se objavi v Uradnem glasilu Republike Slovenije. O izbiri koncesionarja (nosilca koncesije) odloči konkudent (izdajatelj koncesije) z upravno odločbo.

3.4.3 Koncesijska pogodba

S koncesijsko pogodbo konkudent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesionirane gospodarske javne službe. ZGSJ v 39. členu navaja, kaj mora vsebovati:

- način in roke plačil in morebitne varščine,
- razmerja v zvezi s sredstvi, ki jih vloži konkudent,
- dolžnost koncesionarja je poročati konkudentu o vseh dejstvih in pojavih, ki utegnejo vplivati na izvajanje javne službe na način in pod pogoji, določenimi v koncesijskem aktu,
- način finančnega in strokovnega nadzora s strani konkudenta,
- pogodbene sankcije zaradi neizvajanja ali nepravilnega izvajanja javne službe,
- medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z izvajanjem ali neizvajanjem javne službe,
- razmerja ob spremenjenih in nepredvidljivih okoliščinah,
- način spreminjanja koncesijske pogodbe,

- prenehanje koncesijske pogodbe in njeno morebitno podaljšanje,
- prenos objektov in naprav (odkup koncesije) in morebitno restitucijo po prenehanju koncesije.

Če bi prišlo do neskladja med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo, obveljajo vsa določila, ki so bila navedena v koncesijskem aktu.

V ZGJS je poudarjeno, da mora biti koncesijska pogodba sklenjena v pisni obliki, sicer nima pravnega učinka in v primeru neskladja med strankami odloča redno sodišče.

3.4.4 Prekinitev koncesije

Z ZGSJ je določeno, da razmerje med koncendentom in koncesionarjem preneha v naslednjih primerih.

- **S prenehanjem koncesijske pogodbe.**

Če je bila pogodba sklenjena za določen čas ali z odpovedjo ene izmed strank, če je bila sklenjena za nedoločen čas. Možen je tudi z razdrtjem pogodbe; posamezni razlogi in časovni okviri za razdrtje so določeni v koncesijski pogodbi.

- **Z odkupom koncesije.**

ZGJS govori o tem, da je odkup koncesije možen samo, če je izrecno predviden v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi, s katero se določijo tudi način, obseg in pogoji odkupa.

Ne glede na prejšnji odstavek je odkup lahko tudi prisilen. Za prisilni odkup koncesije se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razlastitev. Ob prisilnem odkupu je koncendent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

- **Z odvzemom koncesije.**

Če koncesionar ne začne delovati v določenem roku, se mu koncesija lahko odvzame. To se lahko zgodi tudi v primeru, če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba.

- **S prevzemom koncesionirane gospodarske javne službe v režijo.**

Pogoji in način, kako koncendent prevzame v režijo, so zapisani v koncesijskem aktu ali pogodbi.

3.4.5 Prenos koncesije

V ZGJS je določeno, da je s strani koncesionarja možen prenos, če je ta določen v koncesijski pogodbi in v točno določenem obsegu. Drugače je možen prenos, zgolj če ga koncedent odobri. Prav tako velja prenos s strani koncedenta, če je tako določeno v pogodbi ali odobreno s strani koncesionarja.

4 GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE V OBČINI TRŽIČ

O gospodarskih javnih službah in podelitvi koncesije smo opravili intervju z uradnikom na Občini Tržič, Klemenom Srno. Prvi sklop vprašanj je bil namenjen javnim službam, vsa nadaljnja pa so bila povezana s podelitvijo koncesije za Gorenjsko plažo.

G. Srna je povedal, da so v Občini Tržič gospodarske javne službe določene z Odlokom o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič (v nadaljevanju Odlok), ki je bil sprejet na 21. redni seji dne 23. 4. 2009.

»Ta Odlok določa:

- dejavnosti, ki so gospodarske javne službe v Občini Tržič (v nadaljevanju; občina);
- način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb;
- strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge;
- varstvo uporabnikov;
- financiranje gospodarskih javnih služb in
- druga vprašanja, povezana z izvajanjem gospodarskih javnih služb.

Za vprašanja, ki niso urejena v tem odloku, se uporablja zakon in drugi predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.« (1. člen, Odlok o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič)

V diplomski nalogi smo ugotovili, da bo potrebna ponovna novelacija Odloka, saj v najnovejši novelaciji še ni vpisana sprememba ob sprejemu Odloka o podelitvi koncesije za Gorenjsko plažo. Najnovejša novelacija Odloka je dostopna na spletni strani *lexlocalis* (Občina Tržič, 2013).

4.1 IZVAJANJE IN NADZOR

Iz intervjuja smo ugotovili, da sta trenutno v Občini Trzič dve gospodarski javni službi, ki se izvajata s koncesijo, in sicer sta dodeljeni Komunalni Trzič d.o.o. in podjetju Bios, d.o.o., Trzič. Poleg teh dveh so v občini še negospodarske javne službe v obliki javnih zavodov; pretežno so to vzgojno-varstveni zavodi.

Celoten nadzor nad javnimi službami se izvaja v skladu z Odloki in državnimi predpisi. Občina Trzič je v vlogi koordinatorja in zgolj spremlja delovanje javnih služb, seveda v primeru opaženih nepravilnosti nemudoma ukrepa oz. obvesti primerne institucije v skladu z Odloki in državnimi predpisi.

G. Srno smo tudi vprašali, kakšne težave zasledijo pri izvajanju teh javnih služb oz. s kakšnimi težavami se običajno spopadajo. Izpostavil je zapleteno nacionalno zakonodajo ter prizadevanje za znižanje stroškov.

4.2 GORENJSKA PLAŽA KOT GOSPODARSKA JAVNA SLUŽBA

Na naše temeljno vprašanje, zakaj se tovrstni objekt obravnava kot gospodarska javna služba, je dan odgovor v naslednjem citatu iz Osnutka Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža«:

»Občina Trzič je dolžna urediti zakonito upravljanje s kompleksom »Gorenjska plaža«. Ker gre pri tem za javno površino, ki ni uvrščena med športne objekte, upravljanja ni mogoče urejati skladno s predpisi, ki urejajo upravljanje športnih objektov (oziroma subsidiarno s predpisi, ki urejajo negospodarske javne službe). Ker upravljanje predstavlja več kot le civilnopravno razmerje med lastnikom in upravljavcem, je morala občinska uprava poiskati pravno podlago za celovito tako pogodbenopravno (ki je sicer lahko podrobneje urejena v pogodbi) kot javnopravno ureditev pravnega razmerja.

Po 6. točki 1. odst. 149. člena Zakona o varstvu okolja predstavlja (med drugim) upravljanje javnih površin gospodarsko javno službo. Izvajanje gospodarske javne službe mora občina urediti na enega izmed načinov predpisanih v Zakonu o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 – ORZGJS40). Kot substitut izvajanja javne službe v javnem podjetju se ponuja koncesijsko izvajanje.« (Zadnikar, 2015)

4.2.1 Zgodovina bazena

Prehod bazena v last Občine Tržič in nastanek projekta »Gorenjska plaža« ima pestro zgodovino.

O zgodovini tržiškega bazena smo povprašali nekdanjega predsednika Splošnega športnega društva Tržič Jožeta Klofutarja, ki je soavtor knjige »Od Sokolskega do Športnega društva Tržič 1903–2003«.

V tem intervjuju smo pridobili številne zanimive informacije in tudi že prej omenjeno knjigo, ki je bila izdana ob 100-letnici društva in v kateri je med drugimi opisana tudi zgodovina bazena. Za našo nalogo so pomembne naslednje informacije. »Večina sredstev za izgradnjo kopališča je bila zbrana v društvu, vendar pa po takratni zakonodaji društva in klubi niso mogli biti investitorji oziroma nosilci izgradnje kakršnihkoli objektov. Zato so bila sredstva prenesena na občino, ki je to funkcijo lahko prevzela in formalno izpeljala izgradnjo. Vendar pa je kopališče takoj po tehničnem prevzemu oziroma otvoritvi leta 1961 prešlo v upravljanje TVD Partizan¹, ki je bilo vpisano v zemljiško knjigo kot imetnik pravice uporabe, lahko bi rekli lastnik.« (Marin in Klofutar, 2004, str. 75–76).

Tržiški bazen je bil torej eden najmodernejših kopaliških kompleksov v Sloveniji. Temu v prid govorijo tudi podatki o obiskovalcih v prvih letih delovanja bazena. »Že prvo sezono po otvoritvi, torej leta 1961, je bilo na kopališču 36.000 obiskovalcev, leta 1963 so na kopališču evidentirali 33.097 obiskovalcev, v letih kasneje pa od 9.000 do 25.000, ne glede na to, da voda v bazenu v teh letih še ni bila ogrevana.« (Marin in Klofutar, 2004, str. 76)

Rekordni obisk bazena pa je bil zabeležen 1992. leta, ko se je »/.../ na tržiškem kopališču kopalo in sončilo kar 44.000 kopalcev.« (Marin in Klofutar, 2004, str. 78). Vzrok, zakaj je bilo ravno v tem letu največje število obiskovalcev, leži v »/.../ vojnih dogodkih v nekdanjih jugoslovanskih republikah, zlasti na Hrvaškem.« (Marin in Klofutar, 2004, str. 78)

Tu je treba poudariti, da so bili zakoni leta 1961 precej skopi in da si danes takega števila kopalcev sploh ne moremo predstavljati v skladu s trenutno veljavno zakonodajo za urejanje javnih kopališč, ki omejujejo število kopalcev glede na velikost kopalne površine.

Kot smo že omenili, je bil bazen med modernejšimi kopališkimi kompleksi. Za filtracijo vode so se uporabljale 3 komore, napolnjene s kremenčevim peskom, ki je služil kot filter. S prihodom osamosvojitve so prišli tudi številni novi zakoni, na

1 Telesnovzgojno društvo PartizanTržič

podlagi katerih je bilo treba bazen tudi ustrezno dopolnjevati oz. prenavljati. Za primer je g. Klofutar navedel uporabo klora, ki so ga sprva dozirali ročno, nato avtomatsko.

Za vse to je bilo treba uporabiti sredstva, za katera, kot poudarja g. Klofutar, niso dobili nikakršne pomoči od lokalne skupnosti, temveč je društvo moralo za to poskrbeti samo. To je zanj pomenilo precejšno dolgoročno obremenitev.

Z veljavo Zakona o lastninjenju nepremičnin v družbeni lastnini leta 1997 pa je bilo treba ponovno urediti lastništvo bazena. Takratno vodstvo lokalne skupnosti je po besedah sogovornika hotelo na silo prevzeti bazenski kompleks, sledile so kazenske ovadbe in spori.

S prenosom lastništva na takratno lokalno skupnost pa se društvo nikakor ni moglo strinjati, saj so, kot je bilo že omenjeno, sami morali skrbeti za kompleks in niso dobili nobene pomoči s strani skupnosti, tako da so se odločili v skladu z zakonom urediti lastninsko pravico, vložili zahtevek zanj in na podlagi pozitivne odločbe postali uradni lastniki.

4.2.2 Projekt Gorenjska plaža

Tržiški bazen je nudil prijetno poletno osvežitev svojim kopalcem vrsto let. Vonj po sončni kremi, sladoledu in glas otroškega smeha so poleg sončnih žarkov ogrevali tržiško ozračje. Žal pa je pogled na propadajoči objekt sčasoma postajal vse bolj žalosten, saj ni bil kos zobu časa. Bilo je jasno, da ga bo treba kmalu temeljito obnoviti.



Slika 1: Propadajoči tržiški bazen

SŠD je iskalo načine, kako bi lahko bazen vzdrževali še naprej, vendar je breme postalo preveliko, saj je cena prenove objekta takih obsežnostih presegala njihove zmožnosti.

Tako so v slogu dobrega gospodarja iskali kupca, ki bi poskrbel, da bi tržiški bazen še naprej deloval v javno dobro in ne bi padel v zasebno lastnino, kjer bi slej ko prej zaprl svoja vrata, je prepričan sogovornik.

Društvo se je povežalo s Kranjsko investicijsko družbo, ki bi zgradilo trgovski objekt Hofer kot nadomestilo za zaprt bazen v Križah. Tako je bil leta 2008 pripravljen projekt »Bazenski objekt Križe pri Trziču«. Vendar je zaradi političnega pritiska in nestrinjanja Občinskega sveta s prodajo pripadajočega zemljišča, potrebnega za izgradnjo trgovskega objekta, projekt padel v vodo.

Z odpovedjo projekta je sogovornik nepreklicno odstopil z mesta predsednika društva, saj kot je sam dejal, ni bil zmožen še naprej delovati pod takimi nemoralnimi pogoji, ki so bili izpostavljeni pod okriljem političnega pritiska.

Da pa kompleks ne bi popolnoma propadel in bi v Trziču imeli še eno hišo strahov (sogovornik apelira na propadajočo objekt BPT), je sodeloval pri pogajanjih z Občino Trzič pri odkupu bazena. Tako sta se v letu 2012 Občina Trzič in SŠD Trzič dogovorila za odkup bazena in nastal je projekt »Gorenjska plaža«.

Projekt je bil financiran delno iz občinskega proračuna, proračuna Republike Slovenije in Evropske unije (Evropski sklad za regionalni razvoj).

»Za atraktiven izgled in lepo umeščen objekt v prostor so zaslužni arhitekti iz podjetja Api arhitekti, dogovorjenih rokov gradnje pa so se držali v jeseniškem gradbenem podjetju Kovinar gradnje ST, ki je /.../ porušilo več kot pet desetletij star bazen in začelo z novogradnjo.« (PR, 2014)



Slika 2: Projekt Gorenjska plaža
(Vir: Gorenjska plaža, 2016)

Gorenjska plaža je sodobno opremljen kompleks z bazeni, ki nudijo rekreacijo, ohlajanje na svežem zraku in sprostitvev v domačem kraju.

Kopalni objekt se ponaša z dvema bazenoma, primernima za otroke in odrasle vseh starostnih skupin. V bazenu je voda ogrevana do 26 stopinj Celzija s pomočjo solarnih panelov, ki prekrivajo celotno zgradbo na Gorenjski plaži. Vodni dodatki, kot so divja reka, zračna središča in stenske masaže, poskrbijo za dodatno igrivost in sprostitvev, plavalcem pa je namenjen 50-metrski bazen z največjo globino 180 centimetrov.



Slika 3: Gorenjska plaža
(Vir: Gorenjska plaža, 2016)

Bazen je opremljen s podvodno razsvetljavo, zato je kopanje možno tudi v nočnem času. Poleg tega pa sta pogled na Kriško goro ter urejen okoliš Gorenjske plaže kot nalašč za umik od razgibanega in hitrega vrveža vsakdana.« (Gorenjska plaža, 2016)



Slika 4: Nočno kopanje
(Vir: Gorenjska plaža, 2016)

Celotnemu kompleksu pa doda piko na i še amfiteater, ki nudi obiskovalcem v prijetnih poletnih nočeh možnost številnih kulturno-zabavnih prireditev, od koncertov do raznih iger.



Slika 5: Amfiteater
(Vir: arhiv Občine Tržič)

5 PODELITEV KONCESIJE ZA GORENJSKO PLAŽO

5.1 PRAVNI POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE ZA GORENJSKO PLAŽO

Potem ko smo ugotovili, zakaj je najprimernejša rešitev obratovanja preko podeljene koncesije, si je treba pred opisom samega pravnega postopka njene podelitve ogledati družbo Bios d.o.o., ki je že upravljala vzdrževalna in druga dela na bazenu, in kaj je bilo pomembno za odločanje o podelitvi koncesije.

5.1.1 Bios d.o.o.

Podjetje je v 100-odstotni občinski lasti. »Osnovna dejavnosti podjetja je od leta 2003 upravljanje z Dvorano tržiških olimpijcev, dopolnilne dejavnosti pa so trženje lokacij za oglasne površine na jumbo panojih, transparentih in obešankah, opravljanje vzdrževalnih, hišniških in adaptacijskih del, čiščenje poslovnih prostorov

in od leta 2012 tudi upravljanje z malim nogometnim igriščem Bistrica in telovadnicama Bistrica in Križe.« (Bios)

V letu 2014 in 2015 so že opravljali vzdrževalna in druga dela na objektu Gorenjska plaža preko javno naročniškega razmerja.

Zagotavljali so:

- ustrezen kader,
- vzdrževanje objekta,
- ustreznost kopalne vode,
- reševanje iz vode,
- recepcijska dela,
- ustreznost naprav v samem objektu,
- pripravo amfiteatra za kulturno-zabavne prireditve.

V letu 2014 gostinski del še ni bil dokončan, tako da je podjetje poskrbelo za mobilni gostinski obrat, v katerem so zagotavljali vso ponudbo. V letu 2015 pa se je z dokončanjem gostinskega dela, ki ga podjetje daje v najem, odprl tudi gostinski lokal »Firbcokn«.

Navedene kompetence in reference so bile za Občino Tržič dobra izhodišča za odločitev, da se razbremeni skrbi z upravljanjem bazena in ga preda Biosu preko koncesijske pogodbe. S tem se je ne le razbremenila, temveč tudi zagotovila posebna transparentnost poslovanja koncesionarja, saj je to njeno lastno podjetje, nad katerim ima tudi sicer nadzor.

5.2 Posnetek pravnega postopka pri dodelitvi koncesije za Gorenjsko plažo

Za potrebe analize pravnega postopka smo pridobili informacije neposredno od direktorja občinske uprave Draga Zadnikarja. Pridobljene informacije iz intervjuja takole povzemamo:

- na podlagi že opredeljenih razlogov pod točko 5.1. je BIOS, d.o.o., Tržič z dogovorom z Občino Tržič dne 1. 4. 2015 vložil vlogo o zainteresiranosti za izvajanje gospodarske javne službe na OT;
- po prejetju vloge gospodarske družbe BIOS, d.o.o. Tržič o zainteresiranosti za izvajanje gospodarske javne službe je občinska uprava pripravila osnutek Odloka o koncesiji za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom Gorenjska plaža;

- Osnutek Odloka na Občinskem svetu je bil obravnavan na 6. redni seji Občinskega sveta Občine Tržič dne 21. 5. 2015. Občinski svet je na navedeni seji sprejel sklep, s katerim je sprejel Osnutek Odloka o koncesiji za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom Gorenjska plaža;
- V prehodnem obdobju med 6. in 7. redno sejo Občinskega sveta je občinska uprava pripravila gradivo in občinskemu svetu predložila sprejetje predloga Odloka o koncesiji za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom Gorenjska plaža.
- Občinski svet Občine Tržič je na svoji 7. redni seji, ki je bila 18. 6. 2015, obravnaval predloženo gradivo in sprejel sklep, da se sprejme Odlok o koncesiji za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom Gorenjska plaža;
- Odlok je bil dne 20. 7. 2015 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa je začel naslednji dan po objavi.
- Ob sprejetju in potrditvi odloka se je na podlagi razprave, ki se je odvijala na 6. redni seji OS OT, ki je bila v četrtek, 21. 5. 2015, in ki je prinesla predlog, da se podjetje BIOS, d.o.o., Tržič za koncesionarja izbere potem, ko OS OT pregleda finančno poročilo o poslovanju kompleksa »Gorenjska plaža«, oblikoval 35. člen, ki določa: »O izbiri koncesionarja odloči direktor občinske uprave z upravno odločbo po Zakonu o splošnem upravnem postopku. Direktor občinske uprave izda upravno odločbo o izbiri koncesionarja pod pogojem, da Občinski svet Občine Tržič na podlagi finančnega poročila o poslovanju kompleksa »Gorenjska plaža« za leti 2014 in 2015, ki ju pripravi podjetje BIOS d.o.o., Tržič do 1. novembra 2015, sprejme sklep, da se izda upravna odločba, na podlagi katere se izbere koncesionarja BIOS d.o.o., Tržič.
- V skladu s prvim odstavkom 35. člena Odloka mora OS OT sprejeti sklep, da se izda upravna odločba, na podlagi katere se za izvajanje gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža« izbere koncesionarja Bios d.o.o., Tržič.
- Po sprejetju predloga odloka je (ker je odlok v delu, v katerem je z njim določen koncesionar za izvajanje gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža«, individualni akt o izbiri koncesionarja v smislu prvega odstavka 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah) že z uveljavitvijo odloka (odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije) nastalo koncesijsko razmerje.

- Za čas od nastanka koncesijskega razmerja do sklenitve koncesijske pogodbe se je med koncedentom in koncesionarjem zaradi zagotovitve izvajanja gospodarske javne službe v tem obdobju v skladu s pravili in pod pogoji 8. točke 17. člena Zakona o javnem naročanju sklenila pogodba o opravljanju storitev upravljanja z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža«. V zadevi izbire koncesionarja v upravnem postopku je bila od direktorja občinske uprave izdana upravna odločba, v kateri je bilo ugotovljeno, da se koncesija za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom Gorenjska plaža – podeli gospodarski družbi BIOS d.o.o., Tržič, Trg svobode 18, 4290 Tržič.

Iz tega pregleda pravnega postopka spoznamo vso njegovo kompleksnost in razloge, zakaj so uradni postopki včasih tako dolgi. Poraja se vprašanje, kako ta postopek poenostaviti, skrajšati, in kako to vpliva na končnega uporabnika.

Ta konkretni pravni postopek, ki se navezuje na gorenjsko plažo, poteka znotraj lokalne skupnosti v skladu z zakonodajo in neposredno ne vpliva na končnega uporabnika, saj je občina zagotovila že obratovanje kompleksa z javnonaročniškim razmerjem.

Hipotetično pa bi lahko rekli, da ima posreden vpliv na končnega uporabnika, če predpostavimo, da bi v skrajšanem času tega postopka razbremenili občino in s tem tudi zaposlene, ki bi lahko svoj čas namenili za reševanje drugih problemov in postopkov, ki se vežejo oz. so pomembni za končnega uporabnika.

Pregled pravnega postopka za dodelitev koncesije je potrdil izhodiščno hipotezo, da je bil ta predolg in da bi vsaka racionalizacija postopka prinesla neko dodano vrednost. Kakšno, pa je odvisno od postopka, na katerega se racionalizacija navezuje.

5.3 ANALIZA KONCESIJSKE POGODBE

V tem delu bomo analizirali koncesijsko pogodbo, ki je bila sklenjena dne 22. 12. 2015 za opravljanje lokalne gospodarske javne službe – upravljanje z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža«, med strankama Bios d.o.o., in Občino Tržič.

Pogodbo je pripravila Odvetniška pisarna Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o., ki »/.../ je danes v Sloveniji poznana kot ena večjih pisarn na področju prava javnih naročil in prava koncesij, ugled pa si je pridobila tudi pri sodelovanju pri pripravi številnih predlogov predpisov, študij in recenzij pravnih aktov.« (Odvetniška pisarna Mužina in partnerji)

Pogodba obsega 28 strani in 96 členov. Pokriva vse točke, kot obvezo navedene že v Odloku, ki je podlaga za sklenitev koncesijske pogodbe.

Na prvi strani so poleg pogodbenih strank navedeni tudi vsi zakoni in predpisi, na podlagi katerih je bila pogodba sestavljena. Navedene so točke iz Zakona o gospodarskih javnih službah, Zakona o lokalni samoupravi, Zakona o varstvu okolja, Statuta Občine Tržič, Odloka o gospodarskih javnih službah na območju občine Tržič in Odloka o koncesiji za gospodarsko javno službo upravljanja z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža«.

V uvodnih določbah se opredeli namen pogodbe in definicije, ki jih zasledimo v celotni pogodbi.

Vsebina pogodbe vsebuje obveznosti koncesionarja, med katerimi lahko izpostavimo naslednje.

- »Zanesljivo oskrbo s storitvami, ki obsegajo:

- kopanje – uporaba in najem bazena z zmogljivostjo 600 obiskovalcev istočasno;
- amfiteater z letnim paviljonom – prostor za kulturne in družabne prireditve – uporaba in najem avditorija;
- uporaba odprtih zelenih površin, namenjenim druženju, sprehodom, otroškim igram, meditaciji, organizirani vadbi;
- brezplačna uporaba parkirišč za obiskovalce javne površine v času njihovega obiska;
- brezplačna uporaba parkirišč za obiskovalce javne površine v času njihovega obiska;
- nediskriminacijsko obravnavanje uporabnikov storitev;
- zagotavljanje potrebnih podatkov uporabnikom, da lahko učinkovito koristijo storitve;
- izvajanje analiz na področju kakovosti oskrbe s storitvami;
- gospodarjenje s kompleksom »Gorenjska plaža«.« (Interni akt 1, str. 3)

Poudarijo se 4 pomembni sklopi, ki jih je treba upravljati (Interni akt 1, str. 3):

- »obratovanje objekta,
- gospodarjenje z objektom,
- vzdrževanje objekta,
- izvajanje investicij in skrb za energetska učinkovitost objekta.«

»Izvajanje investicij in skrb za energetska učinkovitost objekta ostaja primarna naloga koncedenta kot lastnika objekta, medtem ko so ostali vidiki upravljanja naloga koncesionarja, ki mora pri tem zasledovati predvsem naslednje cilje:

1. skrb za kakovost storitev, infrastrukture in programov,
2. zagotavljanje varnosti uporabnikov, upravljavca in izvajalcev programov,
3. izboljševanje dostopnosti (programska, cenovna, arhitekturna, tehnična),
4. večanje inovativnosti upravljanja objekta, programov in storitev,
5. uresničevanje ekonomičnosti in učinkovitosti, vključno s sklepanjem pogodb oz. vstopanjem v obstoječa razmerja o uporabi in najemu.

Koncesionar mora pod enakimi pogoji nuditi svoje storitve vsem uporabnikom, kar zlasti pomeni, da ne sme diskriminirati uporabnikov niti po ceni niti po kakšnih drugih merilih in do vseh uporabnikom ravnati nevtralnno.

Posamezne storitve iz te pogodbe se opravljajo v rokih, na način, pod pogoji, določenimi z veljavnimi predpisi in pravili stroke.« (Interni akt 1, str. 3)

Poleg omenjene vsebine pa so v pogodbi navedeni tudi člani, ki smo jih poudarili že pri teoretičnih izhodiščih. Med njimi najdemo opredeljene načine prenehanja koncesijskega razmerja, odstop od koncesijskega razmerja, odkup koncesije itd.

V zadnjem sklopu so še opredeljeni zakoni, ki obveljajo v primeru nerešljivih sporov in opredeli se pristojno sodišče v Kranju.

K pogodbi sodijo še tri priloge, katerih avtor je podjetje Bios d.o.o., Tržič, in sicer:

- Načrt upravljanja objekta gorenjska plaža za leto 2016.
- Cenik vstopnic in cenik za oddajanje površin in prostorov turistično kulturnega centra Gorenjska plaža v najem.
- Dopis: Terminski plan izplačil nadomestil.

Sklepamo z nekaterimi bistvenimi ugotovitvami iz analize koncesijske pogodbe.

Še posebej se nam zdijo pomembne določbe, da ostaja skrb za energetska učinkovitost objekta primarna naloga koncedenta kot lastnika objekta, medtem ko so ostali vidiki upravljanja naloga koncesionarja, ki mora pri tem zasledovati predvsem cilje, kot so skrb za kakovost storitev, infrastrukture in programov ter seveda zagotavljanje varnosti uporabnikov, upravljavca in izvajalcev programov.

Koncesionar mora pod enakimi pogoji nuditi svoje storitve vsem uporabnikom. V tem lahko prepoznamo t. i. kontrahirno dolžnost, ki jo pozna tudi splošno obligacijsko pravo. Kot izvajalec javne službe v koncesiji mora koncesionar nuditi storitve vsem uporabnikom pod enakimi pogoji, nikogar ne sme diskriminirati niti po ceni niti po kakšnih drugih merilih in do vseh uporabnikom mora ravnati nevtralnno.

Lahko tudi sklenemo, da analizirana koncesijska pogodba obsega vsa potrebna določila, ki so navedena kot obvezna v koncesijskem aktu in sovpadajo s teoretičnimi izhodišči, ki smo jih izpostavili v prvem delu te diplomske naloge.

Dobro pripravljene pogodba je tudi odraz dobre izbire pravne pomoči. Koncesijska pogodba potrjuje dobre reference in izkušnje Odvetniške pisarne Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o., ki je pogodbo tudi sestavila.

6 SKLEP

Z javnimi službami, tako gospodarskimi kot negospodarskimi, se srečujemo vsak dan. Ena od oblik za opravljanje gospodarske javne službe je tudi koncesijska pogodba. Na podlagi analize vseh okoliščin pri odločanju o vključitvi objekta »Gorenjska plaža« med lokalne javne službe lahko ugotovimo, da je bila izbira preko koncesijske pogodbe optimalna.

Gospodarno odločitev o dodelitvi koncesije lastnemu podjetju lahko ocenimo kot primer dobre prakse, ko se je Občina Tržič z njo ne le razbremenila upravljanja, ampak omogočila tudi večji nadzor nad delom koncesionarja pri izvajanju obravnavane javne službe.

Utemeljili smo, da spada primer »Gorenjska plaža« med gospodarske javne službe, saj gre za dejavnost, ki je v obravnavanem primeru namenjena kot javno dobro. Kvalitetno zagotavljanje specifičnih kopaliških in z njimi povezanimi storitvami vsem pod enakimi pogoji ima prednost pred ustvarjanjem dobička. In prav je tako, tržiški bazen ima bogato in za Tržičane pomembno zgodovino, ki bi se lahko že neštetokrat žalostno zaključila. Vendar pa ni tako in bo čez nekaj dni bazenski kompleks ponovno odprl vrata svojim kopalcem, ki prihajajo iz cele Slovenije. Mogoče bi se bilo v nadaljevanju vredno še poglobiti v iskanje rešitve, kako bi dejavnost tega objekta raztegnili čez celo leto in ali je to sploh možno. Na tem mestu bi lahko poglobili analizo zgodovine bazena, pri kateri ima vlogo v nalogi omenjeni pokriti bazen v Križah, ki pa je zaradi političnih pritiskov padel v vodo.

Pri pregledu pravnega postopka do podpisa koncesijske pogodbe pa smo ugotovili njegovo presenetljivo kompleksnost, če hočemo zadostiti vsem določbam zakonodaje. Ta kompleksnost je vplivala na relativno dolg časovni potek postopka, ki je trajal več kot 4 leta, vendar končni uporabnik, vezan na uporabo bazena, ni bil prikrajšan, saj je občina zagotovila njegovo obratovanje takoj po prenovi objekta. Vendar pa bi lahko s skrajšanim postopkom že prej razbremenili občino in njegove zaposlene, s čimer bi dobili dodano vrednost. S tem smo potrdili našo izhodiščno hipotezo, da bi moral biti pravni postopek v takšnih primerih, ko gre za prepotrebno oživitve določene splošno družbeno koristne dejavnosti, hitrejši. Zato bi bilo treba v

prihodnje podelitev koncesije v podobnih situacijah načrtovati tudi s časovnega vidika in na osnovi izkušenj preveriti, kje je možna racionalizacija.

Analiza koncesijske pogodbe je pokazala pomembnost določb, da ostaja skrb za energetska učinkovitost objekta še naprej primarna naloga koncedenta kot lastnika objekta, medtem ko so ostali vidiki upravljanja naloga koncesionarja, ki mora pri tem zasledovati predvsem cilje, kot so skrb za kakovost storitev, infrastrukture in programov ter seveda zagotavljanje varnosti uporabnikov, upravljavca in izvajalcev programov. Koncesionar mora pod enakimi pogoji nuditi svoje storitve vsem uporabnikom. V tem smo prepoznali t. i. kontrahirno dolžnost.

Končno smo ugotovili, da bi bila potrebna novelacija Odloka o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič, saj pri zadnji še ni vnesena »Gorenjska plaža«.

LITERATURA IN VIRI

- Bios d.o.o., Tržič in Občina Tržič (2015). *Koncesijska pogodba za opravljanje lokalne gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža«*. Interni akt 1.
- Bios. (b. l.) *Predstavitev*. Dostopno 25. 4. 2016 z naslova <http://bios-trzic.si/predstavitev/>.
- Brečko, U. (2004). *Koncesije javnih služb*. Diplomsko delo, Ljubljana: Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede.
- *Gorenjska plaža* (2016). Dostopno 25. 4. 2016 z naslova <http://bios-trzic.si/gorenjska-plaza/>.
- Kmetič, D. (2008). *Pomen projektnega financiranja v okviru javno-zasebnega partnerstva na primeru vrtine v Benediktu*. Maribor: Univerza v Mariboru, Ekonomsko-poslovna fakulteta.
- Marin, A. in Klofutar, J. (2004). *Od Sokolskega do Športnega društva Tržič 1903–2003*. Neobjavljeno delo.
- Mauko, A. (b. l.) *Zakon o gospodarskih javnih službah*. Pridobljeno 15. 4. 2016 z http://www.lex-localis.info/files/e99c0339-6e82-4a88-a5e8-799af36a6830/306_zgjs.pdf.
- Občina Tržič (2013). *Odlok o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič – neuradno prečiščeno besedilo (3)*. Pridobljeno 25. 4. 2016 z naslova <http://www.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=f1de2800-018e-4c16-b9f5-469fb6b7ea27>.
- Občina Tržič (2015). *Odlok o koncesiji za gospodarsko javno službo upravljanja z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža«*. Pridobljeno 15. 4. 2016 z naslova <https://www.uradni-list.si/1/content?id=122629#!/Odlok-o-koncesiji-za-gospodarsko-javno-sluzbo-upravljanja-z-javno-povrsino-kompleksom-Gorenjska-plaza->.
- PR (2014). *Foto: Otvoritev Gorenjske plaže*. Dostopno 9. 5. 2016 z naslova <http://www.trzic.net/2014/07/foto-otvoritev-gorenjske-plaze/>.

- Odvetniška pisarna Mužina in partnerji (b. l.). *Predstavitev*. Pridobljeno 20. 5. 2016 z naslova <http://www.odvetnik-muzina.si/>.
- Štraut, T. (2006). *Lokalne gospodarske javne službe v Sloveniji*. Ljubljana: Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede.
- Zadnikar, D. (2015). *Osnutek odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe upravljanja z javno površino – kompleksom »Gorenjska plaža«*. Pridobljeno 25. 4. 2016 z naslova http://www.lex-localis.info/files/2e4d6447-33d9-4c08-a5f2-0ca950e4c02e/635669515380000000_04_obrazlozitev-predlog-sklepa-koncesija-GP.pdf.
- *Wikipedija prosta enciklopedija – Javne službe* (2016). Pridobljeno 15. 4. 2016 z naslova https://sl.wikipedia.org/wiki/Javna_sl%C5%BEba.

PRILOGI

Priloga 1: Prošnja za pomoč pri izdelavi diplomske naloge – odgovor

Priloga 2: Uradni zaznamek o ugoditvi zahteve za dostop do informacij javnega značaja